



Ur. broj: 238/164-19-386-1-Z-AS

Zagreb, 04.03.2019.

Na temelju članka 198. Zakona o javnoj nabavi (NN, br. 120/16) i članka 10. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN, br. 101/17) naručitelj VODOOPSKRBA I ODVODNJA ZAGREBAČKE ŽUPANIJE d.o.o. je izradio slijedeće:

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

1. NAZIV I OIB NARUČITELJA

VODOOPSKRBA I ODVODNJA ZAGREBAČKE ŽUPANIJE d.o.o.

Koledovčina ulica 1, 10000 Zagreb, Republika Hrvatska

OIB: 54189804734

2. EVIDENCIJSKI BROJ NABAVE

E-VVU-1-2019

3. PREDMET NABAVE

USLUGE UPRAVLJANJA PROJEKTOM ZA PROJEKT „REGIONALNI VODOOPSKRBNI
SUSTAV ZAGREBAČKE ŽUPANIJE – ZAGREB ISTOK“

4. DATUM POČETKA PRETHODNOG SAVJETOVANJA

19.02.2019.

5. DATUM ZAVRŠETKA PRETHODNOG SAVJETOVANJA

28.02.2019.

6. NAVOD JE LI TIJEKOM SAVJETOVANJA NARUČITELJ ODRŽAO SASTANAK

Tijekom savjetovanja naručitelj nije održao sastanak.

**7. TEKST PRIMJEDBE ILI PRIJEDLOGA, BEZ NAVOĐENJA PODATAKA O GOSPODARSKOM
SUBJEKTU**

U postupku prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim na objavljenu Dokumentaciju o nabavi, čiji su sastavni dio: opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriteriji za odabir ponude i posebni uvjeti za izvršenje ugovora, zaprimljene su sljedeće primjedbe/prijedlozi zainteresiranih gospodarskih subjekata:

PRIJEDLOG ILI PRIMJEDBA BROJ 1. (OD 28.02.2019.)

„Poštovani,

Sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016) (u nastavku: ZJN 2016) te članku 9. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 101/2017), dostavljamo sljedeće primjedbe i prijedloge u vezi s informacijama i dokumentacijom koji su objavljeni vezano uz dokumentaciju o nabavi za nabavu Usluge upravljanja projektom za projekt REGIONALNI VODOOPSKRBNI SUSTAV ZAGREBAČKE ŽUPANIJE-ZAGREB ISTOK, objavljene 19.02.2019. godine na EOJN RH:

PRIMJEDBA br. 1:

Izvorni tekst Dokumentacije:

Unutar poglavlja 6.6. Kriterij za odabir ponude, Naručitelj je odredio sljedeći model bodovanja specifičnog iskustva Stručnjaka 1: Voditelj projekta (IS1) i Stručnjaka 2: Zamjenik voditelja projekta (IS2), gdje je opisni dio (pod)kriterija definiran na sljedeći način:

Kriterij broj 1:

„Broj uredno izvršenih usluga vođenja projekta na ugovorima o građenju⁴ sufinanciranih sredstvima EU na kojima je stručnjak 12 mjeseci ili više bio na poziciji voditelja projekta ili kao osoba odgovorna za vođenje projekta⁵”

Prijedlog izmjene Dokumentacije:

Predlažemo da se unutar poglavlja 6.6. Kriterij za odabir ponude, izmijeni opisni dio (pod)kriterija za bodovanje specifičnog stručnog iskustva Stručnjaka 1: Voditelj projekta (IS1) i Stručnjaka 2: Zamjenik voditelja projekta, na sljedeći način:

Kriterij broj 1:

„Broj uredno izvršenih usluga vođenja projekta na ugovorima o građenju⁴ infrastrukturnih građevina sufinanciranih sredstvima EU ili sredstvima međunarodnih financijskih institucija (EBRD, World Bank, EIB i sl.) na kojima je stručnjak 12 mjeseci ili više bio na poziciji voditelja projekta ili kao osoba odgovorna za vođenje projekta⁵”

Obrazloženje:

Budući kako je predmet nabave usluga upravljanja projektom regionalnog vodoopskrbnog sustava Zagrebačke županije — Zagreb istok, predlažemo da se bodovanje specifičnog iskustva Stručnjaka 1 i 2 ograniči na usluge vođenja projekata na ugovorima o građenju infrastrukturnih građevina, s obzirom kako je predmet usluge vođenja projekta izgradnje infrastrukturne (vodno-komunalne) građevine.

Nadalje, smatramo kako traženo specifično iskustvo mora biti razmjerno i jasno povezano s predmetom nabave (vođenjem projekta izgradnje infrastrukturne

građevine) te će se ovim putem osigurati kvalitetnije tržišno natjecanje i racionalizirati broj ponuda kompetentnih ponuditelja koji posjeduju specifična iskustva i znanja primjenjiva za provedbu usluge koja je predmet nabave.

Dodatno, smatramo kako se dodatkom dijela kriterija o sufinanciranju i sredstvima međunarodnih financijskih institucija (EBRD, World Bank, EIB i sl.) osigurava kvalitetnije tržišno natjecanje te se poglavlje 6.6. usklađuje s propisanim uvjetima tehničke sposobnosti ponuditelja definiranih u poglavlju 4.3.1. [Iskustvo gospodarskog subjekta] ove Dokumentacije o nabavi, koje glasi:

„...Najmanje jedna usluga ista ili slična predmetu nabave mora se odnositi na relevantno stručno iskustvo upravljanja provedbom projekta gradnja (su)financiranog sredstvima EU ili sredstvima međunarodnih financijskih institucija (EBRD, Word Bank, EIB i sl.) ... ”.

PRIMJEDBA br. 2:

Izvorni tekst Dokumentacije:

Unutar poglavlja 6.6. Kriterij za odabir ponude, Naručitelj je definirao sljedeći model bodovanja specifičnog iskustva Stručnjaka 1: Voditelj projekta (IS1) i Stručnjaka 2: Zamjenik voditelja projekta (IS2), gdje je opisni dio (pod)kriterija definiran na sljedeći način:

Kriterij broj 1:

„Broj uredno izvršenih usluga vođenja projekta na ugovorima o građenju⁴ sufinanciranih sredstvima EU na kojima je stručnjak 12 mjeseci ili više bio na poziciji voditelja projekta ili kao osoba odgovorna za vođenje projekta⁵”

...

„⁵ Osobom odgovornom za vođenje projekta u smislu ove Dokumentacije o nabavi (za sve stručnjake) smatra se stručnjak koji je prije donošenja Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN, 78/15, 118/18) obavljao aktivnosti voditelja projekta bez obzira na naziv funkcije (npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik naručitelja, upravitelj gradnje, projektni menadžer, direktor projekta). ”

Prijedlog izmjene Dokumentacije:

Vežano na dokaze specifičnog iskustva voditelja projekta ili osobe odgovorne za vođenje projekta Stručnjaka 1 i 2 u sklopu ocjenjivanja prema ENP kriterijima unutar poglavlja 6.6. Kriterij za odabir ponude - detaljnije definiranih pod fusnotom br.5 — predložimo isključenje iskustva stečenog na strani Izvođača, bilo u svojstvu

zaposlenika ili drugom pravnom osnovom vezanim s izvođačem (ugovor o uslugama, ugovor o djelu, i sl.).

Obrazloženje:

a. Regulativno ograničenje, odnosno prepreka, utvrđeno je čl. 36 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i građenja (NN 78/15 i 118/18), koji u stavku 3 navodi sljedeće: „*Pravna osoba ili fizička osoba obrtnik koja obavlja djelatnost upravljanja projektom gradnje određene građevine ne može biti izvođač te građevine.*” Analognu odredbu sadrži i Zakon o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji (NN 152/08, 124/09, 49/11, 25/13), na snazi u prethodnom razdoblju, koji u čl. 55 navodi: „*Pravna osoba koja obavlja djelatnost upravljanja projektom gradnje određene građevine ne može biti izvođač te građevine.*” Prethodno isključuje mogućnost da je bilo koja fizička osoba, radeći za izvođača po bilo kojoj pravnoj osnovi, time bivajući dio izvođača, obnašao ulogu voditelja projekta.

b. Izvođač ne može upravljati procesima, odnosno obavljati poslove iz čl. 33 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i građenja (NN 78/15, 118/18). Pri tom najveću pozornost treba obratiti na četvrtu alineju prvog stavka tog članka: „*(Djelatnost upravljanja projektom gradnje obuhvaća sljedeće poslove:)...povezivanje i usklađivanje rada projektanta, revidenta, nadzornog inženjera, izvođača, ovlaštenog inženjera geodezije i drugih osoba koje sudjeluju u gradnji te nadzor nad njihovim radom u svrhu zaštite prava i interesa investitora.*” Treba uočiti da je izvođač tek jedan od sudionika projekta čiji rad voditelj projekta usklađuje i povezuje s radom drugih sudionika. Izvođač, a niti jedna fizička osoba radeći za izvođača po bilo kojoj pravnoj osobi, stoga ne može niti na jedan aktivan način upravljati radom drugih sudionika gradnje.

c. Dodatno, ograničenja koja proizlaze iz Pravila i uputa vezanih za projekte sufinancirane sredstvima EU fondova predviđaju financijski kažnjavanje (tzv. financijske ispravke ili korekcije) za slučaj provedbe postupaka nabave neusklađenih sa svim zakonima RH, neovisno o lokalnim javno-nabavnim praksama i uspjehu određenog postupka nabave i lokalnim okvirima. Eventualno priznavanje specifičnog iskustva koje nije moglo biti stečeno sukladno u vrijeme provedbe projekata važećim zakonima ili bi upućivalo na sukob interesa, izložilo bi javnog naručitelja financijskim korekcijama, odnosno značajnim financijskim štetama.

Sukladno svemu navedenom, smatramo kako je primjenjivo specifično iskustvo voditelja projekta ili osobe odgovorne za vođenje projekta isključivo stečeno sukladno trenutno važećim odredbama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i građenja (NN 78/15 i 118/18), koje reguliraju poslove djelatnosti upravljanja projektom, čime se isključuje ograničeno iskustvo vođenja projekta stečeno u ulozi (ili na strani) Izvođača, koje je prvenstveno odnosi na upravljanje vlastitim resursima.

PRIJEDLOG ILI PRIMJEDBA BROJ 2. (OD 28.02.2019.)

Poštovani,

temeljem prethodnog savjetovanja objavljenog 19.02.2019. putem EOJN RH pod brojem VV-1-2019 - 1 za nabavu Usluga upravljanja projektom za projekt Regionalni vodoopskrbni sustav Zagrebačke županije-Zagreb Istok, u nastavku, sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016) (u nastavku: ZJN) te članku 9. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, dostavljamo sljedeće primjedbe i prijedloge na objavljeni nacrt Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

Točkom 6.6. Kriterij za odabir ponude Dokumentacije o nabavi, između ostalog, definirano je, kao jedan od kriterija za specifično stručno iskustvo ključnih stručnjaka 1 i 2, kao prihvatljivo iskustvo za oba stručnjaka, usluge vođenja projekta na ugovorima o građenju sufinanciranih sredstvima EU i usluge vođenja projekta na ugovorima o građenju komunalnih vodnih građevina sukladno FIDIC ili jednakovrijednim uvjetima Ugovora.

S druge strane, sam Naručitelj u točki 4.3.2. Obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge ističe da se najzahtjevniji dio usluga upravljanja projektom odnosi na građevinske radove izgradnje/rekonstrukcije mreže sustava javne vodoopskrbe, izgradnju vodocrpilišta Kosnica te izgradnju nadzorno upravljačkog sustava za cjelokupni Projekt te da će stručnjak 1, između ostalog, pružati podršku Naručitelju oko usmjeravanja svih aspekata gradnje Projekta, tj. oko planiranja, provedbe i zatvaranja Projekta te da će pomagati Naručitelju oko izrade plana provedbe Projekta kako bi se osigurao završetak gradnje uz ispunjenje zahtjeva za kvalitetom, a stručnjak 2 će biti podrška u dijelu operativnog praćenja uz vođenje Dnevnika Projekta.

Mišljenja smo da je i iskustvo u pružanju usluge nadzora nad izgradnjom više nego relevantno za usluge koje će se pružati u okviru predmetne usluge jer osim što je takvim iskustvom svaki stručnjak imao priliku biti uključen u tehničku podršku tijekom provedbe kroz ulogu stručnog nadzora, veliki dio predmetne usluge upravo se odnosi na upravljanje i kontrolu rada dionika gradnje, pri čemu je nadzor jedan od ključnih. S obzirom da su samo neke od traženih aktivnosti (definirane u Projektnom zadatku – Knjiga 3 DoN-a) u okviru ove usluge pružanje podrške Naručitelju u pridržavanju odredbi ugovora o projektiranju i građenju, nabavi opreme i praćenju nadzora koji se ugovaraju u sklopu Projekta, potpuno je razvidno kako je iskustvo u poslovima nadzora gradnje više nego povezano s predmetom nabave, sukladno odredbama članka 285. Zakona o javnoj nabavi.

Kako bi se omogućilo učinkovito nadmetanje na najširoj osnovi, molimo Naručitelja izmjenu Dokumentacije o nabavi na način da kriteriji za specifično stručno iskustvo ključnih stručnjaka 1 i 2, kao prihvatljivo iskustvo za oba stručnjaka, obuhvaćaju i **usluge nadzora nad izgradnjom.**

8. ODGOVOR NA PRIMJEDBU ILI PRIJEDLOG (prihvaća se/djelomično se prihvaća/ne prihvaća se)

ODGOVOR NA PRIMJEDBU ILI PRIJEDLOG BROJ 1.

Primjedba ili prijedlog navedeni pod rednim brojem 1. djelomično se prihvaća.

Naručitelj **prihvaća** primjedbu / prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta u dijelu koji se odnosi na zahtjev za dodatkom dijela kriterija o sufinanciranju i sredstvima međunarodnih financijskih institucija (EBRD, World Bank, EIB i sl.). Naručitelj će u tom dijelu izmijeniti točku 6.6. Dokumentacije o nabavi.

Naručitelj **ne prihvaća** primjedbu / prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta u dijelu u kojem se traži da se bodovanje specifičnog stručnog iskustva Stručnjaka 1 i 2 ograniči na usluge vođenja projekata na ugovorima o građenju infrastrukturnim građevina. Navedeni zahtjev je restriktivan i ograničava tržišno natjecanje što je suprotno načelima javne nabave, a posebno načelu tržišnog natjecanja. Djelatnost upravljanja projektom gradnje definirana je Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnja (NN, 78/15, 118/18) i odnosi se na sve projekte gradnje bez obzira na vrstu građevine.

Primjedba ili prijedlog navedeni pod rednim brojem 2. se ne prihvaća.

Naručitelj **ne prihvaća** primjedbu / prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta kojom se traži isključenje iskustva stečenog na strani Izvođača, bilo u svojstvu zaposlenika ili drugom pravnom osnovom vezanim s Izvođačem (ugovor o uslugama, ugovor o djelu, i sl.). Navedeni zahtjev je restriktivan i ograničava tržišno natjecanje što je suprotno načelima javne nabave, a posebno načelu tržišnog natjecanja.

ODGOVOR NA PRIMJEDBU ILI PRIJEDLOG BROJ 2.

Primjedba ili prijedlog se ne prihvaća.

Naručitelj **ne prihvaća** primjedbu / prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta kojim se traži izmjena Dokumentacije o nabavi na način da kriteriji za specifično stručno iskustvo ključnih stručnjaka 1 i 2, kao prihvatljivo iskustvo za oba stručnjaka, obuhvaćaju i usluge nadzora nad izgradnjom. Naručitelj **ne prihvaća** navedeni prijedlog jer su predmet ovog postupka javne nabave usluge upravljanja projektom gradnje za projekt REGIONALNI VODOOPSKRBNI SUSTAV ZAGREBAČKE ŽUPANIJE – ZAGREB ISTOK čija ukupna investicijska vrijednost iznosi 707.108.262,00 kn bez PDV-a. Usluge nadzora radova za predmetni Projekt predmet su posebnog postupka javne nabave. Djelatnost upravljanja projektom gradnje definirana je Zakonom o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN, 78/15, 118/18), a čl. 36. istog Zakona predviđeno je da zaposlenik pravne osobe ili fizičke osobe obrtnika koja obavlja djelatnost upravljanja projektom gradnje određene građevine ne može biti nadzorni inženjer te građevine. Slijedom navedenog, već i Zakon razlikuje uslugu upravljanja projektom gradnje od usluge nadzora nad izgradnjom.

9. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA NEPRIHVAĆANJA PRIMJEDBE ILI PRIJEDLOGA

Razlozi neprihvaćanja primjedbi / prijedloga navedeni su pod točkom 8. ovog Izvješća.

Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima naručitelj će objaviti u EOJN RH (<https://eojn.nn.hr/Oglasnik/>) i na službenoj internetskoj stranici naručitelja (<https://viozz.hr/javna-nabava/prethodna-analiza-trzista/>).

DIREKTOR:

Tomislav Masten, dipl. polit. v. r.

DOSTAVITI:

1. EOJN RH
2. www.viozz.hr (javna objava)
3. Arhiva, ovdje